



Parlamentul României

SENAT

Comisia pentru buget,
finante si banci
Nr.XX/ 102 / 27.10 2005

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci
Nr.22/4061 / 27.10 2005

BIROURILE PERMANENTE ALE CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI

Va inaintam, alaturat, raportul comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, precum si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003.

Presedinte,

Varujan Vosganian

Presedinte,

Mihai Nicolae Tanasescu

SENAT
Comisia pentru buget,
finante si banci
Nr.XX/ 202 127/10 2005

CAMERA DEPUTATILOR
Comisia pentru buget,
finante si banci
Nr. 486 127. 10. 2005

R A P O R T C O M U N

la
proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a
bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, precum si a contului
general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul
2003

Comisiile pentru buget, finante si banci ale Senatului si Camerei Deputatilor, prin adresele L157/2005 si PL X 102/2005 au fost sesizate pentru dezbateri in fond si intocmirea raportului comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, precum si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003.

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, precum si contul general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003 au fost intocmite in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat nr.632/2002 modificata prin Ordonanta Guvernului nr.88/2003 privind rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, aprobata prin Legea nr.501/2003.

Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public pe anul 2003 al Curtii de Conturi, si au retinut urmatoarele:

I. Executia bugetului asigurarilor sociale de stat

Din executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003 a rezultat un excedent de 1506,9 miliarde lei, mai mic cu 1732,4 miliarde lei fata de cel prevazut. La cheltuieli s-a inregistrat o economie de 2353,6 miliarde lei, iar veniturile au fost cu 4086,0 miliarde lei mai mici, fata de nivelurile programate ale acestor indicatori in anul 2003.

Sintetic, executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003 se prezinta astfel:

miliarde lei

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Realizari	Diferente	Grad de realizare %
0	1	2	3 = 2 - 1	4 = 2:1
Venituri	129368,6	125282,6	-4086,0	96,8
Cheltuieli	126129,3	123775,7	-2353,6	98,1
Excedent	3239,3	1506,9	-1732,4	

Principalele **surse de venituri** ale bugetului asigurarilor sociale de stat, care totalizeaza 125282,6 miliarde lei, se compun din:

- contributiile pentru asigurari sociale, realizate in suma de 114303,5 miliarde lei, cu 2179,7 miliarde lei sub nivelul programat, reprezentand 91,2% din totalul veniturilor. Acestea includ contributii pentru asigurari sociale datorate de angajatori (78707,4 miliarde lei), contributii pentru

asigurari sociale datorate de salariatii si alte persoane asimilate (32498,7 miliarde lei), contributi pentru asigurari sociale datorate de alte persoane asigurate (1152,3 miliarde lei) si contributi pentru asigurari sociale datorate de persoanele aflate in somaj (1945,1 miliarde lei);

- diverse venituri, in suma de 4080,7 miliarde lei, reprezentand 3,3 % din total, care s-au realizat din contributi pentru bilete de tratament si odihna (366,4 miliarde lei) si incasari din alte surse (3714,3 miliarde lei) formate in principal din recuperari debite agenti economici si recuperari debite din pensii;
- subventii primite din bugetul de stat in suma de 6898,4 miliarde lei, reprezentand 5,5% din veniturile totale, acordate in completarea veniturilor proprii pentru efectuarea cheltuielilor prevazute in buget.

Cheltuielile totale ale bugetului asigurarilor sociale de stat sunt in suma de 123775,7 miliarde lei si reprezinta 98,1% din prevederile definitive si cuprind urmatoarele;

- cheltuieli pentru asistenta socila, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, in suma de 120106,1 miliarde lei, reprezentand 97,0% din total, dintre care pensiile de asigurari sociale de stat, in suma de 111875,4 miliarde lei detin o pondere de 90,4% in cheltuielile totale;
- alte actiuni, in suma de 2483,7 miliarde lei, care includ in proportie de 99,8% cheltuielile de administrare a fondului;
- plati de dobanzi si alte cheltuieli, in suma de 959,5 miliarde lei, reprezentand sumele achitate trezoreriei statului pentru finantarea in anul 2003 a deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat din disponibilitatile aflate in contul general al trezoreriei statului;
- alte cheltuieli sociale, in suma de 226,4 miliarde lei, reprezinta contributi pentru asigurari sociale de sanatate pentru persoanele aflate in concediu medical pentru ingrijirea copilului bolnav in varsta de pana la 7 ani.

In structura economica, cheltuielile se compun din:

- cheltuieli curente in suma de 123496,2 miliarde lei (cheltuieli materiale si servicii, cheltuieli de personal, transferuri, dobanzi);
- cheltuieli de capital, in suma de 249,6 miliarde lei, utilizate pentru finantarea unor obiective de investitii noi si in continuare, respectiv pentru sedii ale Caselor Judetene de Pensii si alte Drepturi de Asigurari Sociale;
- rambursari de credite externe si plati de comisioane la credite externe, in suma de 29,9 miliarde lei.

Raportul Public al Curtii de Conturi, potrivit datelor prezentate la momentul efectuării controlului, evidentiază în contul de execuție al bugetului de asigurări sociale un excedent în suma de 262,1 miliarde lei, precizând că în conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, acesta trebuia regularizat la sfârșitul anului cu bugetul de stat în limita subvențiilor primite de la acesta. Casa Națională de Pensii și alte drepturi de asigurări sociale a efectuat această regularizare cu întârziere, astfel încât excedentul raportat a fost creat pe seama subvenției primite de la bugetul de stat. În același timp, în raport se arată că nivelul real al excedentului bugetar a fost de 1506,9 miliarde lei, având ca proveniență contribuția de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale, iar destinația acestuia, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.88/2003 privind rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2003, este exclusiv pentru finanțarea activității Fondului național de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale și constituirea fondului inițial pentru funcționarea sistemului de asigurare cu această destinație.

Din numărul ordonatorilor de credite, în total 44, din care 43 ordonatori tertiar, s-a acordat descarcare de gestiune unui număr de 23 de ordonatori tertiar de credite.

II. Executia bugetului asigurarilor pentru somaj

Din executia bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003 a rezultat un excedent de 2967,4 miliarde lei, mai mare cu 2184,2 miliarde lei fata de cel prevazut. La cheltuieli s-a inregistrat o economie de 2835,8 miliarde lei, iar veniturile au fost cu 651,6 miliarde lei mai mici, fata de nivelurile programate ale acestor indicatori in anul 2003.

Sintetic, executia bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003 se prezinta astfel:

miliarde lei

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Realizari	Diferente	Grad de realizare %
0	1	2	3 = 2 - 1	4 = 2:1
Venituri	18080,2	17428,6	-651,6	96,4
Cheltuieli	17297,0	14461,2	2835,8	83,6
Excedent	783,2	2967,4	2184,2	

Structura veniturilor cuprinde:

- contributiile la bugetul asigurarilor pentru somaj, in suma de 14488,3 miliarde lei, respectiv 83,1% din veniturile totale, constituite din contributia de 3,5% de la persoanele juridice si fizice care utilizeaza munca salariata (11744,5 miliarde lei) si din contributia de 1% de la salariati (2742,5 miliarde lei);
- incasari din alte surse, in suma de 2196,7 miliarde lei;
- donatii, in suma de 94,9 miliarde lei;

- incasari din rambursarea imprumuturilor acordate pentru infiintarea si dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii, in suma de 648,7 miliarde lei.

Structura cheltuielilor se prezinta astfel:

- cheltuieli social culturale, in suma de 11749,1 miliarde lei, care includ cheltuieli pentru calificarea si recalificarea somerilor, asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii;
- alte actiuni, in suma de 773,8 miliarde lei, avand ca destinatie sustinerea proiectelor privind masuri active pentru combaterea somajului;
- cheltuieli de administrare a fondului, in suma de 841,9 miliarde lei;
- imprumuturi acordate pentru infiintarea si dezvoltarea intreprinderilor mici si mijlocii, in suma de 1096,5 miliarde lei.

In structura economica cheltuielile se prezinta astfel::

- cheltuielile curente, in suma de 13188,6 miliarde lei, care includ cheltuieli materiale si servicii, cheltuieli de personal, transferuri;
- cheltuieli de capital, in suma de 90,6 miliarde lei;
- operatiuni financiare in suma de 1182,0 miliarde lei.

Executia bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003 s-a incheiat cu un excedent de 2967,4 miliarde lei.

Din totalul ordonatorilor de credite din acest domeniu, verificati de Curtea de Conturi, in numar de 43, s-a acordat descarcare de gestiune numai pentru un numar de 21 de ordonatori de credite, reprezentand 48,8% din totalul acestora. Ordonatorului principal de credite si celorlalti 21 de ordonatori tertari de credite, nu le-a fost acordata descarcarea de gestiune, intrucat in urma verificarii conturilor de executie bugetara si a bilanturilor contabile, au fost constatate fapte cauzatoare de prejudicii sau alte abateri cu caracter financiar-contabil.

Din verificarea efectuata de Curtea de Conturi asupra contului de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003, s-au constatat abateri

atat cu privire la venituri, cat si la cheltuieli. Cu privire la venituri s-a constatat:

- inregistrarea eronata in evidenta contabila a sumei de 0,2 miliarde lei ca rezultat al majorarii eronate a veniturilor cu 0,3 miliarde lei (contravaloarea rambursarilor de imprumuturi acordate intreprinderilor mici si mijlocii, suma inscrisa in contul de executie, desi nu a fost incasata) si diminuarii eronate a acestora cu suma de 0,1 miliarde lei (dobanzi incasate de la banci si neinregistrate in evidenta contabila);
- nu a fost organizata si condusa evidenta contabila a veniturilor bugetului asigurarilor pentru somaj, in conformitate cu prevederile Legii contabilitatii nr.82/1991, republicata in anul 2002;
- neinscrierea la masa credala in vederea incasarii obligatiilor.

La cheltuieli s-a constatat ca:

- platile au fost diminuate eronat cu suma totala de 2,1 miliarde lei, in sensul ca nu s-a inclus in volumul cheltuielilor platile deduse din contributia datorata de agentii economici pentru stimularea angajatorilor care incadreaza absolventi si pentru cei care incadreaza someri, ceea ce a condus la denaturarea rezultatului exercitiului financiar (excedent) raportat la sfarsitul anului 2003.

Urmare controlului efectuat, Curtea de Conturi a dispus corectarea veniturilor prin diminuarea acestora cu suma de 0,2 miliarde lei (de la 17428,8 la 17428,6) si corectarea cheltuielilor prin majorare cu suma de 2,1 miliarde lei (de la 14459,1 la 14461,2), sume care corespund cu cele inscrise in contul de executie.

In vederea inlaturarii abaterilor si recuperarii prejudiciilor constatate in urma controlului efectuat de Curtea de Conturi, s-au dispus masurile corespunzatoare, potrivit legii.

Mentionam ca proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ (aviz nr.202/15.03.2005).

Comisia pentru munca, familie si protectie sociala a Senatului si Comisia pentru munca si protectie sociala a Camerei Deputatilor au transmis aviz favorabil, fara amendamente.

Domnul deputat Petre Popeanga a depus un numar de 4 amendamente, care au fost respinse de Comisiile reunite cu 28 voturi pentru si 4 abtineri.

Amendamentele respinse sunt cuprinse in anexa la prezentul raport.

Asupra proiectului de lege au fost exprimate 28 voturi pentru admitere si 4 abtineri.

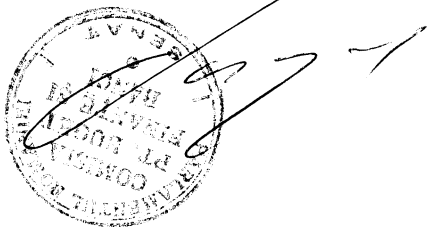
Avand in vedere cele de mai sus, Comisiile pentru buget, finante si banci ale Senatului si Camerei Deputatilor supun Parlamentului pentru dezbatere si adoptare raportul de admitere si proiectul de lege.

Pe baza aprobarii Birourilor Permanente ale Parlamentului, presedintele Curtii de Conturi va prezenta Camerelor reunite ale Parlamentului sinteza Raportului public al Curtii de Conturi pe anul 2003.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare si urmeaza a fi adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alin.(2) din Constitutia Romaniei, republicata.

Presedinte,

Varujan Vosganian



Presedinte,

Mihai Nicolae Tanasescu

A circular official stamp of the Romanian Parliament (Parlamentul României) is visible. It contains the text "PARLAMENTUL ROMÂNIEI" around the perimeter and "COMISIA PENTRU MUNCĂ, FAMILIE ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ" in the center. A handwritten signature, "Mihai Nicolae Tanasescu", is written over the stamp.

Anexa

Amendamente respinse

la

proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, precum si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003

Nr. crt.	Text initial	Text propus Autor domnul deputat Petre Popeanga	Motivatia respingerii
1.	Lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, precum si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003.	Lege pentru respingerea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, precum si a contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003.	Modificarea titlului legii nu se justifica, avand in vedere motivatia de la amendamentele urmatoare.
2.	Art.1 – (1) Se aproba contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, cuprinzand venituri in suma de 125.282,6 miliarde lei, cheltuieli in suma de 123.775,7 miliarde lei si un excedent in suma de 1506,9 miliarde lei. (2) Structura contului general anual	Art.1 – (1) Se respinge aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003, cuprinzand venituri in suma de 125.282,6 miliarde lei, cheltuieli in suma de 123.775,7 miliarde lei si un excedent in suma de 1506,9 miliarde lei. (2) Se respinge aprobarea structurii	In Raportul puplic se arata ca nivelul real al excedentului bugetar a fost de 1506,9 miliarde lei, avand ca provenienta contributia de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale, care corespunde cu deficitul inscris in contul de executie.

	de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003 este prevazuta in anexa nr.1.	contului general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2003 prevazuta in anexa nr.1.	
3.	Art.2 – (1) Se aproba contul general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003, cuprinzand venituri in suma de 17.428,6 miliarde lei, cheltuieli in suma de 14.461,2 miliarde lei si un excedent de 2.967,4 miliarde lei. (2) Structura contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003 este prevazuta in anexa nr.2.	Art.2 – (1) Se respinge aprobarea contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003, cuprinzand venituri in suma de 17.428,6 miliarde lei, cheltuieli in suma de 14.461,2 miliarde lei si un excedent de 2.967,4 miliarde lei. (2) Se respinge aprobarea structurii contului general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2003 prevazuta in anexa nr.2.	In urma controlului efectuat de Curtea de Conturi, veniturile si cheltuielile au fost corectate, astfel incat , astfel incat nu exista diferente intre constatarile organelor de control si sumele inscrise in contul de executie.
4.	Art.3 – Anexele nr.1 si 2 fac parte integranta din prezenta lege.	Art.3 – Se respinge aprobarea anexelor nr.1 si 2 ce fac parte integranta din prezenta lege.	Idem.